



Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации



**ОБЩЕРОССИЙСКОЕ
ГОЛОСОВАНИЕ
1 ИЮЛЯ 2020**



ПАМЯТКА
сотруднику полиции, находящемуся
в помещении (месте) для голосования

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Общероссийское голосование по вопросу одобрения
изменений в Конституцию Российской Федерации

**ПАМЯТКА
СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ, НАХОДЯЩЕМУСЯ
В ПОМЕЩЕНИИ (МЕСТЕ) ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

МОСКВА
2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Обязанности сотрудника полиции в период подготовки и проведения общероссийского голосования	4
2. Обязанности сотрудника полиции в помещении (месте) для голосования.....	7
3. Реализация сотрудником полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в помещении (месте) для голосования.....	10
3.1. Административная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение информационного материала, относящегося к общероссийскому голосованию	10
3.2. Административная ответственность за незаконные выдачу и получение бюллетеня для общероссийского голосования	10
3.3. Административная ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией ее полномочий, создание помех участию в голосовании участников общероссийского голосования	12
3.4. Административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции.....	13
3.5. Административная ответственность за нарушение общественного порядка (мелкое хулиганство).....	14
Приложение.....	15

В соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» в общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (далее – общероссийское голосование) вправе принимать участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения общероссийского голосования 18 лет, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в общероссийском голосовании, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Граждане Российской Федерации участвуют в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании, их участие является свободным и добровольным.

1. ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ГОЛОСОВАНИЯ

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности

В период подготовки и проведения общероссийского голосования на полицию в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», а также с учетом распоряжения Президента Российской Федерации от 14 февраля 2020 года № 32-рп и распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 года № 487-р возлагаются следующие обязанности:

- принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления об их приеме и регистрации;
- осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место проис-

шествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений;
- выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;
- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;
- обеспечивать охрану общественного порядка и общественную безопасность в период подготовки и проведения общероссийского голосования, в том числе охрану помещений избирательных комиссий, помещений для общероссийского голосования и по запросам избирательных комиссий – документов по общероссийскому голосованию при их перевозке;
- в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно;
- информировать избирательные комиссии о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах;
- осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для общероссийского голосования;

- участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещении (месте) для голосования и на территории вокруг него;
- оказывать по запросам избирательных комиссий иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления избирательными комиссиями полномочий, возложенных на них законодательством Российской Федерации.



При оказании содействия избирательным комиссиям сотрудники полиции не вправе:

- вмешиваться в процедуры по организации и проведению общероссийского голосования;
- допускать действия, несовместимые со статусом представителя органа государственной власти, призванного охранять и защищать права и законные интересы граждан, членов избирательных комиссий, других участников общероссийского голосования.

2. ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ В ПОМЕЩЕНИИ (МЕСТЕ) ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

В ходе несения службы в помещении (месте) для голосования сотрудники полиции в пределах своей компетенции выполняют комплекс мер, направленных на обеспечение охраны помещений (мест) для голосования, документации по общероссийскому голосованию, безопасности лиц, находящихся в помещении (месте) для голосования.

В случае угрозы жизни, здоровью и безопасности лиц, присутствующих в помещении (месте) для голосования, сотрудник полиции должен немедленно доложить своему руководству и дежурному по ОВД о возникшей на участке для голосования опасной ситуации и действовать по его указаниям.

Действия сотрудников полиции в первую очередь должны быть направлены на спасение жизни, защиту здоровья людей, устранение возникшей угрозы, а при необходимости – участие в эвакуации людей.

В случае выявления фактов, свидетельствующих о нарушении тайны голосования, воспрепятствовании свободному волеизъявлению граждан, выдаче участникам общероссийского голосования бюллетеней для предоставления им возможности проголосовать за других участников общероссийского голосования, получении участниками общероссийского голосования бюллетеней для участия в голосовании вместо других участников общероссийского голосования, в том числе неоднократном голосовании в ходе одного и того же голосования, вмешательстве в законную деятельность участковой избирательной комиссии (далее – УИК), иных правонарушений сотрудник полиции принимает меры к пресечению преступлений и правонарушений, фиксации противоправной деятельности в целях последующего привлечения виновных лиц к ответственности (см. также раздел 3 настоящей Памятки).

При обращении к гражданину в помещении (месте) для голосования сотрудник полиции обязан:

- ✓ назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
- ✓ в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

В день голосования (голосования до дня голосования) в помещении УИК председателем УИК вскрывается сейф с документацией по общероссийскому голосованию в присутствии сотрудника полиции, членов УИК, наблюдателей, аккредитованных представителей средств массовой информации (далее – представители СМИ)* и иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования (члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов), из него достается необходимая для работы документация.



Местонахождение сотрудников полиции в помещении (месте) для голосования с учетом его особенностей определяется уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России с участием председателя УИК.

Председатель УИК следит за порядком в помещении (месте) для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми присутствующими в помещении (месте) для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя председателя УИК – секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, уполномоченный УИК.

* Права и обязанности наблюдателей и представителей СМИ см. в приложении.



Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые федеральным законом на полицию не возложены. Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

Сотрудники полиции не оказывают консультаций участникам общероссийского голосования по реализации ими права на участие в голосовании. При возникновении подобного рода вопросов сотрудники полиции направляют участника голосования к председателю, заместителю председателя, секретарю или иному члену УИК

3. РЕАЛИЗАЦИЯ СОТРУДНИКОМ ПОЛИЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ В ПОМЕЩЕНИИ (МЕСТЕ) ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

В полномочия сотрудника полиции входит, в частности, составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.14, 5.22, 5.69, 19.3 и 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которые могут быть совершены в помещении (месте) для голосования

3.1. Административная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение информационного материала, относящегося к общероссийскому голосованию

Статья 5.14 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за умышленное уничтожение или повреждение информационного материала, относящегося к общероссийскому голосованию, вывешенного на здании, сооружении или ином объекте в период подготовки и проведения общероссийского голосования, либо нанесение надписей или изображений на такой материал, что влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

3.2. Административная ответственность за незаконные выдачу и получение бюллетеня для общероссийского голосования

Часть 1 статьи 5.22 КоАП РФ предусматривает административную ответственность члена избирательной комиссии:

за выдачу гражданину бюллетеня для общероссийского голосования для предоставления ему возможности проголосовать вместо участника общероссийского голосования, в том числе вместо другого участника общероссийского голосования, или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования;

за выдачу гражданину заполненного бюллетеня для общероссийского голосования.

За совершение указанных правонарушений предусмотрен административный штраф в размере тридцати тысяч рублей, **если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.**

Частью 2 статьи 5.22 КоАП РФ предусмотрено, что получение в избирательной комиссии бюллетеня для общероссийского голосования для участия в голосовании вместо участника общероссийского голосования, в том числе вместо другого участника общероссийского голосования, или для участия в голосовании более одного раза в ходе одного и того же голосования, **если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния**, влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

Часть 3 статьи 5.22 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 данной статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, что влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

В целях предотвращения указанных правонарушений сотруднику полиции следует обращать особое внимание на граждан, прибывших для голосования группами



Следует учитывать, что согласно пункту 18 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Поэтому при направлении дела в суд копии протокола и материалов дела об административном правонарушении следует направить прокурору, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса о даче согласия на привлечение члена комиссии к административному наказанию, налагаемому в судебном порядке. Сведения о том, что прокурор извещен, целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.

3.3. Административная ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией ее полномочий, создание помех участию в голосовании участников общероссийского голосования

Недопустимо вмешательство в осуществление избирательной комиссией установленных законодательством Российской Федерации полномочий, повлекшее нарушение установленного порядка работы избирательной комиссии, либо создание помех участию участников общероссийского голосования в голосовании.

За нарушение указанного запрета, **если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния**, статьей 5.69 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей на граждан и от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц.

Объектами противоправных деяний могут быть:

- работа УИК или осуществление ею своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- участие в голосовании участников общероссийского голосования.

Вмешательством в осуществление УИК своих полномочий могут быть признаны любые действия, направленные на неправомерное участие в работе УИК, приводящие к нарушениям (приостановке или остановке) работы комиссии или мешающие участникам общероссийского голосования принять участие в голосовании. Созданием помех участию в голосовании участников общероссийского голосования могут быть признаны любые действия, направленные непосредственно на граждан, которые мешают им свободно принять участие в голосовании.



Не могут считаться вмешательством в осуществление УИК ее полномочий устные обращения, вопросы и замечания в адрес председателя УИК, а в случае его отсутствия – в адрес лица, его замещающего, о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации, осуществление полномочий наблюдателя, представителя СМИ.

Противоправным является злоупотребление наблюдателями и представителями СМИ своими правами и полномочиями, которое может выражаться в следующих действиях: попытки указанных лиц участвовать в действиях, относящихся к исключительной компетенции членов УИК с правом решающего голоса, в частности выдаче, сортировке, подсчете бюллетеней для общероссийского голосования, оформлении списка участников общероссийского голосования, требование выдавать или не выдавать бюллетени для общероссийского голосования.

3.4. Административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции

Часть 1 статьи 19.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению

общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей, что влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3.5. Административная ответственность за нарушение общественного порядка (мелкое хулиганство)

Часть 1 статьи 20.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, что влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за вышеуказанные действия (согласно части 1), сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, что влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

ИНФОРМАЦИЯ о правах наблюдателей и представителей СМИ

При проведении общероссийского голосования в помещении (месте) для голосования в день голосования, при проведении голосования до дня голосования, при проведении голосования вне помещения для голосования, при подсчете голосов и установлении итогов голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий, работники их аппаратов и наблюдатели, назначаемые Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации.

Порядок назначения наблюдателей определяет Общественная палата Российской Федерации.

Наблюдатели вправе:

знакомиться со списком участников общероссийского голосования, решениями вышестоящих комиссий о графиках работы (даты и часы) соответствующей участковой комиссии для проведения голосования до дня голосования, реестром обращений о голосовании вне помещения для голосования, актом о проведении голосования вне помещения для голосования, актами о проведении голосования до дня голосования, получать копии указанных актов;

находиться в помещении (месте) для голосования, находиться в помещении территориальной или иной комиссии при установлении ею итогов голосования;

наблюдать за выдачей бюллетеней для общероссийского голосования участникам голосования;

присутствовать при голосовании участников голосования вне помещения для голосования, в том числе проводимого до дня голосования;

наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки участников голосования, подсчетом бюллетеней для голосования, выданных участникам голосования, погашенных бюллетеней для голосования;

наблюдать за подсчетом голосов участников голосования на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях для голосования отметок участников голосования;

знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем для голосования при подсчете голосов участников голосования;

наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

обращаться к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

знакомиться с протоколом соответствующей комиссии об итогах голосования и приложенными к нему документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанного протокола;

носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества;

присутствовать при составлении протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»;

производить в помещении (месте) для голосования (с того места, которое определено председателем УИК) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК, в соответствии с установленными требованиями.

Представители СМИ, аккредитованные в порядке, установленном ЦИК России, вправе присутствовать в помещении (месте) для голосования в день голосования, при проведении голосования до дня голосования, при проведении голосования вне помещения для голосования (при условии предварительного согласия участника голосования), при подсчете голосов и установлении итогов голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования.

Представители СМИ вправе:

находиться в помещении (месте) для голосования в день голосования, в дни голосования до дня голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии;

знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, в том числе с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов», получать его заверенную копию, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования.

Часть 1 статьи 5.6 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение прав наблюдателей и представителей СМИ на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий документов общероссийского голосования, получение которых предусмотрено законом, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.6 КоАП РФ, возбуждается прокурором.

Для заметок

Для заметок

**ПАМЯТКА
СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ, НАХОДЯЩЕМУСЯ
В ПОМЕЩЕНИИ (МЕСТЕ) ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

Подписано в печать 10.06.2020.
Формат 60x90 1/16. Печ. л. 1,25.